

REPÚBLICA DE COLOMBIA



Sala Administrativa

CONSEJO DE ESTADO
SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL

COLECCIÓN DE TEXTOS JURÍDICOS No. 1

**CÓDIGO DE
PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
Y DE LO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO**

Ley 1437 de 2011 (enero 18)

2011

**CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Índice General

Presentación	19
---------------------------	-----------

**PARTE PRIMERA
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO I
Disposiciones Generales**

**CAPÍTULO PRIMERO
Finalidad, Ámbito de Aplicación y Principios**

Artículo 1. Finalidad de la Parte Primera	29
Artículo 2. Ámbito de aplicación.....	29
Artículo 3. Principios.	30
Artículo 4. Formas de iniciar las actuaciones administrativas	32

CAPÍTULO SEGUNDO

Derechos, Deberes, Prohibiciones, Impedimentos y Recusaciones

Artículo 5. Derechos de las personas ante las autoridades.....	32
Artículo 6. Deberes de las personas	33
Artículo 7. Deberes de las autoridades en la atención al público	33
Artículo 8. Deber de información al público.....	34
Artículo 9. Prohibiciones.....	35
Artículo 10. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	36
Artículo 11. Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación	36
Artículo 12. Trámite de los impedimentos y recusaciones	38

**TÍTULO II
Derecho de Petición**

**CAPÍTULO PRIMERO
Derecho de Petición ante Autoridades. Reglas Generales.**

Artículo 13. Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	38
---	-----------

Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	39
Artículo 15. Presentación y radicación de peticiones	39
Artículo 16. Contenido de las peticiones	40
Artículo 17. Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	40
Artículo 18. Desistimiento expreso de la petición.	41
Artículo 19. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas	41
Artículo 20. Atención prioritaria de peticiones.....	41
Artículo 21. Funcionario sin competencia.	41
Artículo 22. Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	42
Artículo 23. Deberes especiales de los Personeros Distritales y Municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	42

CAPÍTULO SEGUNDO

Derecho de Petición ante Autoridades. Reglas Especiales

Artículo 24. Informaciones y documentos reservados	42
Artículo 25. Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	43
Artículo 26. Insistencia del solicitante en caso de reserva.....	43
Artículo 27. Inaplicabilidad de las excepciones	43
Artículo 28. Alcance de los conceptos	43
Artículo 29. Reproducción de documentos.....	44
Artículo 30. Peticiones entre autoridades	44
Artículo 31. Falta disciplinaria	44

CAPÍTULO TERCERO

Derecho de Petición ante Organizaciones e Instituciones Privadas

Artículo 32. Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales.....	44
Artículo 33. Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	45

TÍTULO III

Procedimiento Administrativo General

CAPÍTULO PRIMERO

Reglas Generales

Artículo 34. Procedimiento administrativo común y principal	45
Artículo 35. Trámite de la actuación y audiencias	45
Artículo 36. Formación y examen de expedientes	45
Artículo 37. Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	46
Artículo 38. Intervención de terceros	46
Artículo 39. Conflictos de competencia administrativa	46
Artículo 40. Pruebas.....	47

Artículo 41. Corrección de irregularidades en la actuación administrativa.....	47
Artículo 42. Contenido de la decisión.....	47
Artículo 43. Actos definitivos.....	48
Artículo 44. Decisiones discrecionales.....	48
Artículo 45. Corrección de errores formales.....	48

CAPÍTULO SEGUNDO

Mecanismos de Consulta Previa

Artículo 46. Consulta obligatoria.....	48
--	----

CAPÍTULO TERCERO

Procedimiento Administrativo Sancionatorio

Artículo 47. Procedimiento administrativo sancionatorio.....	48
Artículo 48. Período probatorio.....	49
Artículo 49. Contenido de la decisión.....	49
Artículo 50. Graduación de las sanciones.....	49
Artículo 51. De la renuencia a suministrar información.....	50
Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria.....	50

CAPÍTULO CUARTO

Utilización de Medios Electrónicos en el Procedimiento Administrativo

Artículo 53. Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos.....	51
Artículo 54. Registro para el uso de medios electrónicos.....	51
Artículo 55. Documento público en medio electrónico.....	51
Artículo 56. Notificación electrónica.....	52
Artículo 57. Acto administrativo electrónico.....	52
Artículo 58. Archivo electrónico de documentos.....	52
Artículo 59. Expediente electrónico.....	52
Artículo 60. Sede electrónica.....	52
Artículo 61. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades.....	53
Artículo 62. Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.....	53
Artículo 63. Sesiones virtuales.....	53
Artículo 64. Estándares y protocolos.....	53

CAPÍTULO QUINTO

Publicaciones, Citaciones, Comunicaciones y Notificaciones

Artículo 65. Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	54
Artículo 66. Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.....	54
Artículo 67. Notificación personal.....	54
Artículo 68. Citaciones para notificación personal.....	55

Artículo 69. Notificación por aviso.....	55
Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro	56
Artículo 71. Autorización para recibir la notificación.....	56
Artículo 72. Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	56
Artículo 73. Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	56

CAPÍTULO SEXTO

Recursos

Artículo 74. Recursos contra los actos administrativos.....	56
Artículo 75. Improcedencia	57
Artículo 76. Oportunidad y presentación.....	57
Artículo 77. Requisitos	57
Artículo 78. Rechazo del recurso	58
Artículo 79. Trámite de los recursos y pruebas	58
Artículo 80. Decisión de los recursos	59
Artículo 81. Desistimiento	59
Artículo 82. Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	59

CAPÍTULO SÉPTIMO

Silencio Administrativo

Artículo 83. Silencio negativo.....	59
Artículo 84. Silencio positivo.....	59
Artículo 85. Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	59
Artículo 86. Silencio administrativo en recursos.....	60

CAPÍTULO OCTAVO

Conclusión del Procedimiento Administrativo

Artículo 87. Firmeza de los actos administrativos	60
Artículo 88. Presunción de legalidad del acto administrativo	60
Artículo 89. Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades	61
Artículo 90. Ejecución en caso de renuencia	61
Artículo 91. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	61
Artículo 92. Excepción de pérdida de ejecutoriedad	61

CAPÍTULO NOVENO

Revocación Directa de los Actos Administrativos

Artículo 93. Causales de revocación.....	62
Artículo 94. Improcedencia	62
Artículo 95. Oportunidad	62
Artículo 96. Efectos.....	63
Artículo 97. Revocación de actos de carácter particular y concreto	63

TÍTULO IV

Procedimiento Administrativo de Cobro Coactivo

Artículo 98. Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo	63
Artículo 99. Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado .	63
Artículo 100. Reglas de procedimiento	64
Artículo 101. Control jurisdiccional	64

TÍTULO V

Extensión de la Jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 102. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	65
---	----

PARTE SEGUNDA

ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y CONSULTIVA

TÍTULO I

Principios y Objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 103. Objeto y principios	66
Artículo 104. De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	67
Artículo 105. Excepciones	68

TÍTULO II

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

Integración

Artículo 106. Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	68
---	----

CAPÍTULO SEGUNDO

Del Consejo de Estado

Artículo 107. Integración y composición	69
Artículo 108. Elección de dignatarios.....	69
Artículo 109. Atribuciones de la Sala Plena.....	69
Artículo 110. Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	70
Artículo 111. Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	71
Artículo 112. Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil	72
Artículo 113. Concepto Previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil	73
Artículo 114. Funciones de la Sala de Gobierno	74
Artículo 115. Conjuces.....	74
Artículo 116. Posesión y duración del cargo de conjuce.....	75
Artículo 117. Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	75

Artículo 118. Labores del Consejo de Estado en vacaciones.....	75
Artículo 119. Licencias y permisos	75
Artículo 120. Auxiliares de los Magistrados del Consejo de Estado	76
Artículo 121. Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	76

CAPÍTULO TERCERO

De los Tribunales Administrativos

Artículo 122. Jurisdicción.....	76
Artículo 123. Sala Plena.....	76

CAPÍTULO CUARTO

De los Jueces Administrativos

Artículo 124. Régimen	77
-----------------------------	----

CAPÍTULO QUINTO

Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 125. De la expedición de providencias	77
Artículo 126. Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	77
Artículo 127. Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	77
Artículo 128. Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado.....	77
Artículo 129. Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto.....	78

CAPÍTULO SEXTO

Impedimentos y Recusaciones

Artículo 130. Causales	78
Artículo 131. Trámite de los impedimentos.....	79
Artículo 132. Trámite de las recusaciones	80

CAPÍTULO SÉPTIMO

Impedimentos y Recusaciones de los Agentes del Ministerio Público

Artículo 133. Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción.....	82
Artículo 134. Oportunidad y Trámite	82

TÍTULO III

Medios de Control

Artículo 135. Nulidad por inconstitucionalidad	82
Artículo 136. Control inmediato de legalidad	83
Artículo 137. Nulidad.....	83
Artículo 138. Nulidad y restablecimiento del derecho.....	83
Artículo 139. Nulidad electoral.....	84
Artículo 140. Reparación directa.....	84
Artículo 141. Controversias contractuales.....	85
Artículo 142. Repetición	85

Artículo 143. Pérdida de Investidura	85
Artículo 144. Protección de los derechos e intereses colectivos	86
Artículo 145. Reparación de los perjuicios causados a un grupo	86
Artículo 146. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	86
Artículo 147. Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	87
Artículo 148. Control por vía de excepción	87

TÍTULO IV

Distribución de las Competencias

CAPÍTULO PRIMERO

Competencia del Consejo de Estado

Artículo 149. Competencia del Consejo de Estado en única instancia	87
Artículo 150. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	89

CAPÍTULO SEGUNDO

Competencia de los Tribunales Administrativos

Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia	89
Artículo 152. Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia	91
Artículo 153. Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	93

CAPÍTULO TERCERO

Competencia de los Jueces Administrativos

Artículo 154. Competencia de los jueces administrativos en única instancia	93
Artículo 155. Competencia de los jueces administrativos en primera instancia....	93

CAPÍTULO CUARTO

Determinación de Competencias

Artículo 156. Competencia por razón del territorio	94
Artículo 157. Competencia por razón de la cuantía	95
Artículo 158. Conflictos de Competencia.	96

TÍTULO V

Demanda y Proceso Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

Capacidad, Representación y Derecho de Postulación

Artículo 159. Capacidad y representación	97
Artículo 160. Derecho de postulación	97

CAPÍTULO SEGUNDO
Requisitos de Procedibilidad

Artículo 161. Requisitos previos para demandar	98
--	----

CAPÍTULO TERCERO
Requisitos de la Demanda

Artículo 162. Contenido de la demanda	99
Artículo 163. Individualización de las pretensiones	99
Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda	99
Artículo 165. Acumulación de pretensiones	102
Artículo 166. Anexos de la demanda	103
Artículo 167. Normas jurídicas de alcance no nacional	103

CAPÍTULO CUARTO
Trámite de la Demanda

Artículo 168. Falta de jurisdicción o de competencia	103
Artículo 169. Rechazo de la demanda	104
Artículo 170. Inadmisión de la demanda	104
Artículo 171. Admisión de la demanda	104
Artículo 172. Traslado de la demanda	105
Artículo 173. Reforma de la demanda	105
Artículo 174. Retiro de la demanda	105
Artículo 175. Contestación de la demanda	105
Artículo 176. Allanamiento a la demanda y transacción	106
Artículo 177. Reconvención	107
Artículo 178. Desistimiento tácito	107

CAPÍTULO QUINTO
Etapas del Proceso y Competencias para su Instrucción

Artículo 179. Etapas	108
Artículo 180. Audiencia inicial	108
Artículo 181. Audiencia de pruebas	110
Artículo 182. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	110
Artículo 183. Actas y registro de las audiencias y diligencias	111
Artículo 184. Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	112
Artículo 185. Trámite del control inmediato de legalidad de actos	113
Artículo 186. Actuaciones a través de medios electrónicos	114

CAPÍTULO SEXTO
Sentencia

Artículo 187. Contenido de la sentencia	114
Artículo 188. Condena en costas	115
Artículo 189. Efectos de la sentencia	115
Artículo 190. Deducción por valorización	116

Artículo 191. Transmisión de la propiedad.....	116
Artículo 192. Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.....	116
Artículo 193. Condenas en abstracto.....	117
Artículo 194. Aportes al Fondo de Contingencias.....	117
Artículo 195. Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	118

CAPÍTULO SÉPTIMO

Notificaciones

Artículo 196. Notificación de las providencias.....	119
Artículo 197. Dirección electrónica para efectos de notificaciones.....	119
Artículo 198. Procedencia de la notificación personal.....	120
Artículo 199. Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil.....	120
Artículo 200. Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado.....	120
Artículo 201. Notificaciones por estado.	121
Artículo 202. Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.	121
Artículo 203. Notificación de las sentencias.	121
Artículo 204. Autos que no requieren notificación.....	122
Artículo 205. Notificación por medios electrónicos.....	122
Artículo 206. Deber de colaboración	122

CAPÍTULO OCTAVO

Nulidades e Incidentes

Artículo 207. Control de legalidad	122
Artículo 208. Nulidades.	122
Artículo 209. Incidentes.....	122
Artículo 210. Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.....	123

CAPÍTULO NOVENO

Pruebas

Artículo 211. Régimen probatorio	124
Artículo 212. Oportunidades probatorias.....	124
Artículo 213. Pruebas de oficio.....	125
Artículo 214. Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	125
Artículo 215. Valor probatorio de las copias	125
Artículo 216. Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios..	125
Artículo 217. Declaración de representantes de las entidades públicas	125
Artículo 218. Prueba pericial	126

Artículo 219. Presentación de dictámenes por las partes.....	126
Artículo 220. Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	127
Artículo 221. Honorarios del perito.....	128
Artículo 222. Ampliación de términos para la contradicción del dictamen.	128

CAPÍTULO DÉCIMO

Intervención de Terceros

Artículo 223. Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	129
Artículo 224. Coadyuvancia, litisconsorte facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	129
Artículo 225. Llamamiento en garantía	129
Artículo 226. Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	130
Artículo 227. Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	130
Artículo 228. Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	130

CAPÍTULO UNDÉCIMO

Medidas Cautelares

Artículo 229. Procedencia de medidas cautelares.....	130
Artículo 230. Contenido y alcance de las medidas cautelares.....	131
Artículo 231. Requisitos para decretar las medidas cautelares.....	131
Artículo 232. Caucción	132
Artículo 233. Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares ...	132
Artículo 234. Medidas cautelares de urgencia.....	133
Artículo 235. Levantamiento, modificación y revocatoria de la medida cautelar	133
Artículo 236. Recursos.....	134
Artículo 237. Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	134
Artículo 238. Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido	134
Artículo 239. Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	134
Artículo 240. Responsabilidad	135
Artículo 241. Sanciones	135

CAPÍTULO DUODÉCIMO

Recursos Ordinarios y Trámite

Artículo 242. Reposición	135
Artículo 243. Apelación.....	136
Artículo 244. Trámite del recurso de apelación contra autos	136
Artículo 245. Queja	137
Artículo 246. Súplica.....	137
Artículo 247. Trámite del recurso de apelación contra sentencias.....	137

TÍTULO VI
Recursos Extraordinarios

CAPÍTULO PRIMERO
Recurso Extraordinario de Revisión

Artículo 248. Procedencia	138
Artículo 249. Competencia	138
Artículo 250. Causales de revisión	138
Artículo 251. Término para interponer el recurso.....	139
Artículo 252. Requisitos del recurso.....	139
Artículo 253. Trámite.....	140
Artículo 254. Pruebas.....	140
Artículo 255. Sentencia.....	140

CAPÍTULO SEGUNDO
Recurso Extraordinario de Unificación de Jurisprudencia

Artículo 256. Fines.....	140
Artículo 257. Procedencia	140
Artículo 258. Causal.....	141
Artículo 259. Competencia	141
Artículo 260. Legitimación.....	141
Artículo 261. Interposición	141
Artículo 262. Requisitos del recurso.....	141
Artículo 263. Cuantía del interés para recurrir.....	142
Artículo 264. Suspensión de la sentencia recurrida	142
Artículo 265. Admisión del recurso.....	142
Artículo 266. Trámite del recurso	142
Artículo 267. Efectos de la sentencia	143
Artículo 268. Desistimiento	143

TÍTULO VII
Extensión y Unificación de la Jurisprudencia

CAPÍTULO PRIMERO
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 269. Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros.....	143
Artículo 270. Sentencias de unificación jurisprudencial	144
Artículo 271. Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia.....	144

CAPÍTULO SEGUNDO
Mecanismo eventual de revisión

Artículo 272. Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo.....	145
Artículo 273. Procedencia	145
Artículo 274. Competencia y trámite	146

TÍTULO VIII
Disposiciones Especiales para el Trámite y Decisión de las Pretensiones de Contenido Electoral

Artículo 275. Causales de anulación electoral	147
Artículo 276. Trámite de la demanda.....	147
Artículo 277. Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación.....	148
Artículo 278. Reforma de la demanda	150
Artículo 279. Contestación de la demanda.....	150
Artículo 280. Prohibición del desistimiento.....	150
Artículo 281. Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	150
Artículo 282. Acumulación de procesos	150
Artículo 283. Audiencia inicial	151
Artículo 284. Nulidades	151
Artículo 285. Audiencia de pruebas	151
Artículo 286. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	151
Artículo 287. Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular.....	151
Artículo 288. Consecuencias de la sentencia de anulación	152
Artículo 289. Notificación y comunicación de la sentencia.	153
Artículo 290. Aclaración de la sentencia	153
Artículo 291. Adición de la sentencia.....	153
Artículo 292. Apelación de la sentencia.....	153
Artículo 293. Trámite de la segunda instancia.....	154
Artículo 294. Nulidades originadas en la sentencia.....	154
Artículo 295. Peticiones impertinentes.....	154
Artículo 296. Aspectos no regulados.....	154

TÍTULO IX
Proceso Ejecutivo

Artículo 297. Título Ejecutivo.....	154
Artículo 298. Procedimiento	155

Artículo 299. De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas.....	155
---	-----

**TÍTULO X
El Ministerio Público**

Artículo 300. Intervención del Ministerio Público	156
Artículo 301. Calidades	156
Artículo 302. Designación	156
Artículo 303. Atribuciones del Ministerio Público	156

**TÍTULO XI
Plan Especial de Descongestión, Régimen de Transición, Vigencia y Derogatorias**

Artículo 304. Plan Especial de Descongestión	157
Artículo 305. Implantación del nuevo sistema procesal.....	158
Artículo 306. Aspectos no regulados.....	159
Artículo 307. Recursos para la implementación y desarrollo del Código	159
Artículo 308. Régimen de transición y vigencia	159
Artículo 309. Derogaciones.....	160

Antecedentes Legislativos	163
--	------------

Índice Analítico	165
-------------------------------	------------